

# ÍNDICE GENERAL

## CAPÍTULO I — COVID 19, MEDIDAS DE URGENCIA Y ORGANIZACIÓN INSTITUCIONAL

1. ¿Toma por asalto del federalismo? .....	9
2. Derechos no enumerados, reservados por los poderes originales.....	20
3. Reglamentar y regular no son sinónimos. Sobre la regulación de los derechos (poder de policía), y la creación de procedimientos ejecutivos para efectivizarlos .....	25
4. Tipos de acciones del Estado Federal en situaciones de emergencias y su impacto en provincias y municipios. ....	27
4.1. Declaración de estado de sitio.....	29
4.2. Intervención federal.....	30
4.3. Decretos de Necesidad y Urgencia.....	31
4.4. Delegación legislativa .....	35
4.5. Suma del poder público .....	36
4.6. Golpe de Estado .....	36
4.7. Ley marcial.....	36
4.8. Poder de policía de emergencia .....	37

---

## CAPÍTULO II — JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA

1. Jurisdicción y competencia regulatoria.....	40
2. Jurisdicción y competencia nacional .....	43
3. Jurisdicción y competencia provincial.....	45
4. Jurisdicción y competencia municipal.....	47
5. Jurisdicción y competencia comunal.....	51
6. Cláusula federal de los tratados internacionales.....	53
7. El control de convencionalidad y margen de apreciación nacional .....	57
8. Compendio y situación de los temas alcanzados por la emergencia .....	70
8.1. Múltiples normas de emergencia por COVID-19.....	73
8.2. Temas en particular .....	86
a) Sostenibilidad de la deuda pública .....	86
b) Sistema energético .....	86
c) Obligaciones tributarias.....	88
c.1) Regularización de obligaciones tributarias, de la Seguridad Social y Aduaneras para MiPyMEs .....	88
c.2) Seguridad social. Contribuciones patronales.....	88
c.3) Impuesto al Valor Agregado.....	90
c.4) Bienes personales e impuesto cedular .....	91
c.5) Creación del Impuesto PAIS.....	91
c.6) Impuesto sobre los créditos y débitos en cuentas bancarias.....	94
c.7) Impuesto a las ganancias .....	95
c.8) Tasa de estadística.....	95
c.9) Impuestos internos.....	95
d) Derechos de exportación .....	96
e) Haberes previsionales. Aumentos salariales.....	97
f) Sociedades. Capital social .....	98
g) Créditos UVA.....	98
h) Reservas de libre disponibilidad.....	98
i) Emergencia sanitaria .....	99
j) Modificación temporaria a la Ley de Administración Financiera y Sistemas de Control del Sector Público Nacional .....	101
k) Límite a la libertad de circulación.....	102
l) Prohibición de ingreso al territorio nacional .....	105
m) Deuda pública.....	110
n) Asistencia de emergencia al trabajo y la producción .....	112
ñ) El Covid-19 como enfermedad de carácter profesional no listada (Decreto 367/2020).....	115

---

o) Control de abastecimiento a la población .....	117
p) Prohibición de despidos .....	122
q) Suspensión de desalojos .....	131
Contratos de locación alcanzados por el decreto 320/2020 .....	136
r) Congelamiento de cuotas de créditos hipotecarios.....	141
s) Cierre de cuentas bancarias.....	145
t) Suspensión del corte de servicios.....	147
u) Ingreso familiar de emergencia .....	153
v) Subsidio extraordinario a Jubilados y sectores sensibles.....	155
w) Mesa de Entradas virtual (Res 25/2020 JGM).....	156
x) Certificado único habilitante para circulación.....	158
y) Servicios postales en la emergencia .....	161
z) Precios máximos en el aislamiento .....	162

### CAPÍTULO III — PODER DE POLICÍA

1. Poder de policía (rulemaking or regulation vs. police power).....	169
2. Federal police power. El poder de policía federal en Estado Unidos.....	178
3. Poder de policía federal en la Constitución Nacional .....	185
4. Regulaciones federales que afectan las actividades e instrumentos estatales de comercio en la jurisprudencia norteamericana .....	188
5. Salud pública y poder de policía local a propósito del Covid-19 .....	195
6. Tipos de medidas en pandemia .....	203

### CAPÍTULO IV — PODER DE POLICÍA DE MUNICIPIOS Y PROVINCIAS

1. El régimen municipal en el derecho público argentino.....	211
2. ¿Pueden las ciudades tener Policía de Seguridad en general y para el control del Covid-19? .....	221
3. Formas de gobierno municipal .....	224
4. Emergencia y poder de policía.....	226
5. Qué determina la competencia del Poder de Policía Constitucional .....	237
6. Casos trans-jurisdiccionales .....	239
7. Controles sanitarios en personas y productos por parte de provincias y municipios.....	247

8. El Poder de Policía Sanitaria en la visión de la Corte Suprema .....	263
9. Regulación de habilitaciones de establecimientos para ejercer actividades comerciales o industriales .....	283
10. Poder de policía ambiental provincial y municipal .....	286
11. Normas no delegadas a la Nación tratadas por ésta en la emergencia de la ley 27.541 .....	294
11.1. El confuso ejercicio del poder de policía en emergencia .....	295
11.2. ¿Cuál es el efecto de la adhesión a una norma nacional? .....	297
11.3. Las provincias pueden o no “ <i>adecuarse</i> ” a una ley del Congreso sobre materias propias.....	298
11.4. Emergencia Sanitaria. Aislamiento social, preventivo y obligatorio .....	303

CAPÍTULO V — LECCIONES DE LA EMERGENCIA DEL COVID-19  
PARA EL FUTURO: FEDERALISMO DE CONCERTACIÓN

.....	309
-------	-----

BIBLIOGRAFÍA

.....	315
-------	-----